

EPIKOUROS CONSULTING COMPANY

Tenderanalyse

Samenwerkingsverband Noord-Nederland

Datahuis SNN — Europese openbare aanbesteding

Analysedatum: 9 februari 2026

Inschrijvingsdeadline: maart 2026

Martin van Leeuwen

Epikouros Consulting Company

Managementsamenvatting

SNN (Samenwerkingsverband Noord-Nederland) zoekt via een openbare Europese aanbesteding een leverancier voor de realisatie van een centraal Datahuis: een platform voor data-ontsluiting, -integratie en -analyse dat de basis moet vormen voor datagedreven werken binnen de organisatie.

De aanbesteding kent een tweefasenstructuur. In fase 1 (MWO, plafondbedrag 300.000 euro) wordt een minimaal werkbaar oplossing gerealiseerd. Fase 2 betreft doorontwikkeling en optie-invulling, waaronder datagedreven werken en mogelijke uitbreiding naar ketenpartners.

De beoordeling verloopt op basis van Beste Prijs-Kwaliteitverhouding. Kwaliteit weegt 75 procent (plan van aanpak 30%, risicodossier 10%, nice-to-haves 20%, optie datagedreven werken 15%), prijs 25 procent.

Op basis van de analyse van alle 18 tenderdocumenten adviseer ik: **voorwaardelijk go**, mits de organisatie voldoet aan de geschiktheidseisen en bereid is tot een kwalitatieve investering van minimaal 40-60 uur schrijftijd.

Advies: voorwaardelijk go, mits de organisatie voldoet aan de geschiktheidseisen en bereid is tot een kwalitatieve investering van minimaal 40-60 uur schrijftijd.

Geschiktheidseisen en toelatingscriteria

Dit zijn knock-out criteria. Niet voldoen betekent uitsluiting.

Uitsluitingsgronden

Alle verplichte uitsluitingsgronden uit artikel 2.86 Aanbestedingswet 2012 zijn van toepassing (criminele organisatie, omkoping, fraude, terrorisme, witwassen, kinderarbeid). Extra eis: verklaring geen Russische betrokkenheid conform EU-verordening 833/2014.

Financieel-economische draagkracht

Beroepsaansprakelijkheidsverzekering: minimaal 1.000.000 euro per gebeurtenis. Bij combinatie geldt dit per lid. Continuïteit: geen negatief continuïteitsoordeel van accountant, of afdoende verklaring.

Technische en beroepsbekwaamheid

Referentieprojecten (maximaal 2): kerncompetentie a betreft aantoonbare ervaring met het implementeren van data-ontsluiting; kerncompetentie b betreft succesvolle implementatie van een vergelijkbare oplossing op basis van best practice. Eén referentie mag voor beide competenties worden ingezet.

Certificaten verplicht: ISO 27001 (informatiebeveiliging) of aantoonbaar gelijkwaardig niveau met concrete bewijsstukken. ISO 9001 (kwaliteitsmanagement) of aantoonbaar gelijkwaardig niveau.

Kritische noot: deze certificeringseisen sluiten een deel van de kleinere data-engineering bureaus uit. Dit beperkt de concurrentie maar vergroot de kans voor partijen die het compliance-apparaat al op orde hebben.

SECTIE 3

Eisenanalyse

Het PvE bevat 60 eisen: 38 must-haves en 22 nice-to-haves. De must-haves zijn knock-out: niet voldoen leidt tot uitsluiting.

De nice-to-haves zijn strategisch: 18 van de 22 draaien om DMBOK2-conforme datagovernance (datacatalogus, metadata-management, datakwaliteitsbewaking). Dat laat zien waar SNN naartoe wil: niet alleen een technisch platform, maar een datagovernance-fundament.

Strategisch inzicht: je moet minimaal 16 nice-to-haves opnemen in je best practice om het maximum van 60.000 euro fictieve aftrek te realiseren. Met 22 nice-to-haves in totaal is dit haalbaar voor een volwassen platform.

SECTIE 4

Gunningscriteria en beoordelingssystematiek

SNN hanteert de methode 'gunnen op waarde'. Kwaliteitsscores worden omgerekend naar fictieve prijsaftrekken op de inschrijfprijs. De laagste fictieve prijs wint.

De kwaliteitscriteria worden beoordeeld op een vijfpuntsschaal. Let op: een score 'onvoldoende' of 'slecht' op criterium 1 (plan van aanpak) of criterium 4 (optie datagedreven werken) leidt tot uitsluiting. Dit maakt die twee criteria de facto knock-out.

SECTIE 5

Technische context en huidige situatie

Uit het adviesrapport van New Nexus blijkt dat SNN momenteel werkt met handmatige Power Query-transformaties in Power BI. Dat is fragiel, niet schaalbaar en afhankelijk van individuele medewerkers. De gewenste architectuur toont een Azure-gebaseerd ecosysteem met meerdere lagen: bronnen (eLoket, Business Central, AFAS, Dataverse, SharePoint), landing/staging via Azure Blob Storage, verwerking via Microsoft Fabric als centrale hub (bronze/silver/gold lagen), en output via Power BI voor rapportages en dashboards.

Aandachtspunt: de genoemde datavolumes (60 TB) lijken hoog voor een subsidieorganisatie. Waarschijnlijk bevatten de bronzvolumes veel documentatie. De 50+ informatiebehoeften verspreid over 15+ organisatieonderdelen bevestigen de breedte van het project.

SECTIE 6

Markt- en concurrentieanalyse

Uit de marktconsultatie blijkt dat meerdere leveranciers serieus geïnteresseerd zijn. Alle deelnemende leveranciers bieden modulaire, uitbreidbare architecturen. Vendor lock-in minimalisatie werd door meerdere partijen proactief benoemd. Niet alle leveranciers kunnen aan alle eisen voldoen. IPR-clausules zijn punt van zorg bij meerdere leveranciers. Succes is sterk afhankelijk van SNN's eigen inzet.

Strategische conclusie: het plafond van 300.000 euro voor fase 1 is ruim het dubbele van de hoogste marktprijs uit de consultatie. Dit biedt ruimte voor kwaliteit. Op basis van de marktconsultatie schat ik 3 tot 5 serieuze inschrijvers.

SECTIE 7

Contractuele risico-analyse

De overeenkomst wordt beheerst door de GIBIT 2023 met een specifiek addendum. Daarnaast is er een concept-samenwerkingsovereenkomst die bij contractsluiting wordt ingevuld.

Belangrijkste risico's: AVG-boetes toerekenbaar aan de leverancier; stilzwijgende acceptatie bij niet-tijdige reactie; en onheldere criteria voor gunning fase 2 aan dezelfde leverancier. Positief: documenthiërarchie is helder, exit-plan verplicht, en de samenwerkingsovereenkomst prevaleert boven overige documenten.

Advies voor de Nota van Inlichtingen

Overweeg deze vragen te stellen: kan SNN de aansprakelijkheidslimiet verhogen? Kan SNN bevestigen dat stilzwijgen niet als acceptatie geldt? Welke concrete criteria gelden voor fase 2-gunning? Betreffen de genoemde datavolumes de volledige broninhoud inclusief documenten?

Go/no-go analyse

Advies: VOORWAARDELIJK GO

De kans-risicoverhouding is positief mits aan drie voorwaarden wordt voldaan:

1. Geschiktheidseisen: bevestig dat ISO 27001, ISO 9001 en geschikte referenties beschikbaar zijn voordat je begint met schrijven.
2. Kwalitatieve investering: reserveer minimaal 40-60 uur voor het schrijven van plan van aanpak, risicodossier en optie-invulling.
3. Nota van Inlichtingen: stel de vier vragen uit de contractuele risico-analyse om de belangrijkste risico's te adresseren.

De kans-risicoverhouding is positief mits aan drie voorwaarden wordt voldaan.

SECTIE 9

Inschrijfstrategie

Prijsstrategie (25% weging)

Bij 'gunnen op waarde' wordt de prijs direct afgetrokken van de kwaliteitswaarde. Een lagere prijs verlaagt je effectieve score. Advies: bied in de range 120.000-160.000 euro voor fase 1. Dit is marktconform, laat ruimte voor marge, en het prijsverschil wordt gecompenseerd door kwaliteitsscores.

Plan van aanpak (30%, max 5 A4 + 1 A3)

Dit is het zwaarste criterium en biedt de grootste differentiatiemogelijkheid (90.000 euro maximaal). Zes onderdelen: best practice, implementatievisie fase 1 en 2, samenwerkingsinrichting, gebruiksinstructie, risicomanagement, en planning. Laat concreet zien welke bewezen aanpak je inzet en waarom die past bij SNN.

Risicodossier (10%, max 2 A4)

Dit gaat over externe risico's: beperkte beschikbaarheid SNN-medewerkers, eLoket-migratie tijdens implementatie, onduidelijke berekningsregels, organisatorische weerstand, datakwaliteitsproblemen. Beschrijf bij elk risico een concreet preventief en reactief beheersmaatregel.

Nice-to-haves (20%)

Streef naar 16+ nice-to-haves om de maximale 60.000 euro aftrek te realiseren. Met 22 in totaal is dit haalbaar voor een volwassen platform.

Optie datagedreven werken (15%, max 2 A4)

Dit criterium beoordeelt je visie op de langetermijntransitie. Vier onderdelen: visie op datagedreven werken (sluit aan bij SNN's missie), aanpak optie-invulling, adoptie in de organisatie, en realistische prijsindicatie.

SECTIE 10

Kritische succesfactoren en actielijst

Bevestig geschiktheidseisen (ISO 27001, ISO 9001, referenties) voordat je begint met schrijven. Reserveer de schrijfbureaus. Stel de NvI-vragen. Richt het plan van aanpak in op de zes onderdelen die SNN beoordeelt. Maak de planning realistisch — onderschat de eLoket-migratie niet. En neem de nice-to-haves serieus: het verschil tussen 12 en 18 nice-to-haves is 18.000 euro fictieve korting.

Einde analyse

Deze analyse omvat alle 18 tenderdocumenten van de aanbesteding Datahuis SNN. Het advies is voorwaardelijk go. De volgende stap is het bevestigen van de geschiktheidseisen en het starten met de NvI-vragen voor de tweede ronde.

Martin van Leeuwen

Epikouros Consulting Company

Nafplio (Argolidas) | Griekenland
(+316) 2413 0803 | (+30) 69408 18236
epikouros.biz | martin@epikouros.biz

Deze analyse is geen juridisch advies en geen vervanging voor eigen due diligence. Bij twijfel over juridische of procedurele stappen: raadpleeg een aanbestedingsadvocaat.